



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1091

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד האוצר	התקבל בוועדת הפטור 24.11.2021	תאריך דיון 28.11.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב) (3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000667171	תאריך החלטת ועדת מכרזים הפונה 22.11.2021	
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אפרת נחלון גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות המשך נוספת הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חב המשקם לתעסוקת קשישים - חיפה	510355720	זוכה	
א.ר.ס. שירותי רפואה 2001 בע"מ	513073403	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
01.01.2022	01.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	14,000,000	14,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מינהל הרכש הממשלתי (להלן: **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם או.אר.אס, והמשקם (להלן: הספקים).
- ההתקשרות עם הספקים החל מכוח מכרז מרכזי ביום 14.06.2010 עד ליום 15.06.2012 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, אשר מומשו במלואן.
- מעת לעת ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשרות עם הספקים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.2021 מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- המכרז הינו לרכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה. במשך תקופת ההתקשרות התקבלו שירותים במסגרת המכרז מאת כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים אשר סיפקו שירותים טרום המכרז בעיקר לבתי חולים. סך הכל היקף ההתקשרות עמד בשיאו על כ-350 נותני שירותים, ואילו נכון להיום, מספר נותני השירותים במסגרת המכרז עומד על כ-7%, מאז אישור הארכה לפני שנה.
- החל מיום 15.06.2014 הוקפאה האפשרות לקבלת שירותים מאת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קבלת שירותים מנותני שירותים שהליך מיונם החל עד ליום 15.06.2014. יודגש כי בתקופת הארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
- במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אזורית: המשקם - מרכז, או.אר.אס - צפון, האגודה לבריאות הציבור - ירושלים ודרום.
- לאור החלטת הספק "האגודה לבריאות הציבור" כי אינו מעוניין להמשיך את ההתקשרות נשוא המכרז, החליטה ועדת המכרזים ביום 13.9.2016 להאריך את ההתקשרות בפטור אך ורק עם חברת המשקם וחברת או.אר.אס וכן הוחלט לאפשר לספקי המכרז לקלוט נותני שירותי שהועסקו באמצעות האגודה לבריאות הציבור.
- במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (עבור נותני שירותים

- שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנותן השירותים.
9. במהלך תקופות הארכת ההתקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת הבחינה נבחנו גם הסוגיות המשפטיות שהתעוררו.
10. נכון למועד זה נעשתה בחינה לפתרון קבוע עבור נותני השירותים נשוא המכרז בשני אפיקים:
- 10.1. בחינת אגף תקציבים ונציבות שירות המדינה האם לקלוט חלק מנותני השירותים נשוא המכרז לשירות המדינה כעובדים מן המניין. המשרד ציין כי הוא מסייע לבחינה זו באמצעות אספקת נתונים מפולחים אודות נותני השירותים, לרבות חלוקה לתפקידים ורמות תפקוד.
- 10.2. בחינת המשרד בשיתוף משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים את האפשרות להעברת נותני השירותים נשוא המכרז להתקשרות משרד הרווחה עם חברת המשקם.
11. נכון למועד זה, הבחינה לשילוב נותני השירותים בהתקשרות משרד הרווחה לא נשאה פרי והבחינה של נציבות שירות המדינה לקליטת חלק מנותני השירותים מתקדמת בקצב איטי.
12. בדיון שהתקיים ביום 04.11.2021 אצל החשב הכללי, הנחה החשב הכללי את המשרד לקדם פנייה אל נציב שירות המדינה על מנת לזרז את הליך הבחינה המבוצעת על ידי הנציבות ולפעול לניתוח נתוני ההתקשרות המרכזית וכן התקשרויות משרדיות עצמאיות אשר עניינן רכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות. ניתוח הנתונים יהווה בסיס להחלטות מקצועיות.
13. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבוע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות הזוכים במכרז המרכזי ולאור הקשיים המשפטיים שנזכרו בסעיף 9, מבוקשת הארכת התקשרות עם הספקים.
14. הארכת ההתקשרות תעשה בתנאים מיטיבים להתקשרות המקורית (יצוין שמדובר בתנאים זהים להארכה הקודמת, אך מיטיבים להתקשרות המקורית).

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערת
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	חבר/ת וועדה	גורם מאשר נוסף

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003801 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.